

交城县农村人居环境“六乱”整治百日攻坚专项行动领导小组办公室

交人居整治办函〔2021〕16号

农村人居环境“六乱”整治百日攻坚 检查验收自查报告

交城县自农村人居环境“六乱”整治百日攻坚专项行动开展以来，投入了大量的人力、物力，也取得了一些阶段性成绩。为进一步总结经验，补足短板，有效迎接上级考核，交城县针对“六乱”整治工作开展了自查，现将自查情况汇总报告如下：

一、总体落实情况

交城县位于山西省中部，国土面积 1822.11 平方公里，原辖 6 镇 4 乡 137 个行政村（社区），现撤村并镇为 8 乡镇 100 个村、10 个居委会（其中 49 个脱贫村），总人口 23.5 万（其中农业人口 18.5 万），2002 年被确定为省定贫困县。

“十三五”期间建档立卡贫困人口“回头看”识别贫困户 11816 户 29378 人，贫困发生率 17.65%。经建档立卡和数次动态调整，同时通过产业扶贫、易地扶贫搬迁等措施，截至

2020 年底，扶贫系统显示全县贫困人口规模 11055 户 27225 人。2016 年，按照党中央和省市部署，交城县全面打响脱贫攻坚战，2018 年底顺利通过贫困县退出专项评估检查，2019 年 5 月 21 日，经山西省人民政府批准退出省定贫困县，2020 年 9 月底顺利完成脱贫攻坚成效调查，累计退出贫困村 67 个（原有贫困村 73 个，2019 年行政村撤并减少 6 个），减贫 27988 人，实现贫困人口全部脱贫，贫困村全部退出。

2021 年是“十四五”开局之年，交城县委、县政府根据省、市乡村振兴战略和农村人居环境“六乱”整治百日攻坚专项行动要求，制定印发了《中共交城县委 交城县人民政府关于印发〈交城县城乡人居环境整治工作方案〉的通知》（交发〔2021〕15 号）、《中共交城县委办公室 交城县人民政府办公室关于印发〈交城县城乡人居环境整治工作督查考核方案〉的通知》（交办发〔2021〕28 号）、《中共交城县委办公室 交城县人民政府办公室关于印发〈交城县农村人居环境“六乱”整治百日攻坚专项行动方案〉的通知》（交办发〔2021〕29 号）、《交城县农业农村局人居环境整治工作方案》（交农环整治发〔2021〕6 号）等文件，成立了以县委书记、政府县长为双组长的工作领导小组，下设农村人居环境“六乱”整治指挥部，协调相关行业部门全面配合开展工作，印发整治标准与长效机制，派出专项督导组监督整治

成效，先后上报市领导小组办公室5次工作调度数据，指定融媒体中心开辟专栏跟进宣传，营造了浓厚的工作氛围。各乡镇响应县委、县政府号召，也相应成立了以乡镇党委书记、乡（镇）长为双组长的工作领导小组，主动开展调研、形成工作台账、靠前指挥整治、持续巩固成效。农村党支部积极发挥战斗堡垒作用，上门入户组织群众参与、攻坚重点地段陈年旧疾，疏通了河道、消除了堆积、绿化了庭院、净化了街巷，基础设施与公共服务趋于更加完善，农村整体风貌得到极大提升，更加风情秀美，更加宜居宜业。

二、重点区域整治情况

“六乱”整治百日攻坚期间，交城县8个乡镇100个村、10个居委会（49个脱贫村）全部展开人居环境“六乱”整治工作，已宣传发动农民38500户参与整治（其中脱贫户6627户）；清理整治14613处，清理垃圾174263.337吨，消除交通安全隐患237处，取缔违法占地占道经营269处，复垦农田面积481.5亩，整治提升交通沿线加油站站内厕所达到星级标准4个，交通沿线美化绿化89509平米，整治河滩农作物和杂草54.83亩，河流沿岸美化绿化63.5km。具体情况为：

1、交通沿线方面：清理交通沿线积存建筑垃圾和生活垃圾32416.78吨；拆除遗留、废弃的广告牌和无实际用途、有碍观瞻的视觉污染设施2130处；整修坑洼路面、隔离带

和绿化带 858 处；消除交通安全隐患 237 处；清理整治乱搭乱建，取缔违法占地 269 处；交通沿线绿化美化总面积 63279 平米。

2、村庄街巷方面：整治乱堆乱放、乱搭乱建、乱圈乱占、乱贴乱画 8528 处；清理路面污水 758 处、整治村内黑臭水体 315 处、整理线缆“蜘蛛网” 161 处；拆除违章建筑、废弃建筑和残垣断壁、消除破旧裸露墙体 162 处；处置陈年垃圾等 107260.96 吨。

3、田间地头方面：拆除农业生产区域违法设施建筑 732 处，整治废弃蔬菜大棚等无实际用途设施和杂乱杆线等设施 41 处，清理农业生产废弃物 4912.95 吨，实现复垦农田面积 481.5 亩。

4、农户庭院方面：印发相关宣传资料 32000 余份，倡导推行评选星级文明户、美丽庭院 110 村，宣传发动农民参与 38500 户，其中脱贫户参与 6627 户，开展庭院“治六乱”农户占全县农村常住户数比例 100%。

5、河流沿岸方面：清理河道岸线的垃圾 15110.647 吨；整治河道退水渠污泥杂物 319 处；修缮水毁堤防、疏通河道 56 处，清理河道排污口 45 处，清理河道滩涂农作物及杂草 54.83 亩，美化绿化河岸线 63.5km。

6、山体边坡方面：整治乱砍滥伐、违法放牧等破坏植

被行为 4 起；清理违法占用林地项目或建筑 2 处，开展森林补植补栽、退耕还林等工程 827.6 亩。

7、长效机制建设情况：在长效机制建设方面，交城县农村人居环境“六乱”整治百日攻坚专项行动领导小组办公室依据制定的整治标准，及时印发《交城县农村人居环境“六乱”整治长效机制“6”个“9”工作要求》（交人居整治办函〔2021〕11号）文件，从交通沿线、村庄街巷、农户庭院、田间地头、河流沿岸、山体边坡 6 个方面各自提出了 9 条具体要求，划分了责任单位，明确了道路、桥梁、门店、河流、沟渠、生态、村庄、庭院、农业生产、经营秩序等规范内容，通过 54 条可操作、能约束的相关要求，进一步规范了农村人居环境持续向好的方方面面。

三、主要做法与经验模式

（一）工作组织方面

交城县在 2021 年 4 月下旬启动了城乡人居环境整治工作，农村人居环境整治属于其中的一部分内容，并设立了由副县级及以上领导牵头的指挥部、督查组等机构，专职推动整治工作开展；5 月，依据省市农村人居环境“六乱”整治工作要求，县委、县政府高度重视，成立了由县委书记、政府县长为组长的“六乱”整治领导小组，印发方案及时组织行业部门与乡镇进行了再动员、再部署，细化了整治工作内

容、制定了环境整治标准、明确了时限节点要求、开展了整治成效评比。县主要领导通过深入农村整治一线亲自调研、亲自研判、亲自督导、组织观摩、打分排序、跟踪问效等措施，充分发挥县四套班子和行业部门“领头羊”作用，并由县融媒体中心开辟专栏跟进宣传，鼓励先进、督促后进；而乡镇、村委也响应县委、县政府号召，成立了专门工作机构，充分发挥三支力量驻村帮扶工作基础，上门入户宣传、帮助群众整治，形成了“上下一致、合力攻坚、共建共享”的浓厚整治氛围。

（二）整治实践方面

通过县、乡、村、户四级联动，交城县农村人居环境有了明显改善，现实表现就是直观感觉出行顺了、街道宽了、路面净了、绿化多了、路灯亮了、人心暖了。昔日随意堆积、丢弃的行为基本消除，农村街巷环境卫生明显改变，道路沿线风险隐患得到治理，沿路沿街商铺占道经营有效取缔，田间地头随意倾倒得到遏制，农村绿化面积大幅度增加，基础设施与公共服务功能更加完善，农民生活生产习俗得到规范，群众幸福指数进一步提高，干群关系进一步融洽，为即将开展的农村换届选举工作打下了良好的基础。

（三）出台政策方面

2021年4月27日，印发《中共交城县委 交城县人民政

府关于印发〈交城县城城乡人居环境整治工作方案〉的通知》
(交发〔2021〕15号);

2021年5月6日,印发《交城县农业农村局人居环境整治工作实施方案》(交农环整治发〔2021〕6号);

2021年5月18日,印发《中共交城县委办公室 交城县人民政府办公室关于印发〈交城县城城乡人居环境整治工作督查考核方案〉的通知》(交办发〔2021〕28号);

2021年5月19日,印发《中共交城县委办公室 交城县人民政府办公室关于印发〈交城县农村人居环境“六乱”整治百日攻坚专项行动方案〉的通知》(交办发〔2021〕29号);

2021年5月24日,印发《交城县农村人居环境“六乱”整治百日攻坚专项行动领导小组办公室关于建立全县“六乱”整治调度机制的通知》(交人居整治办函〔2021〕2号)文件;

2021年6月17日,印发《交城县农村人居环境“六乱”整治百日攻坚专项行动领导小组办公室关于印发〈交城县农村人居环境“六乱”整治标准〉的通知》(交人居整治办函〔2021〕5号)文件;

2021年7月10日,印发《交城县农村人居环境“六乱”整治百日攻坚专项行动领导小组办公室关于印发〈交城县农村人居环境“六乱”整治长效机制“6”个“9”工作要求〉的通知》(交人居整治办函〔2021〕11号)文件等。

（四）机制创新方面

1、考核方面：

(1)专项考核：交城县印发《中共交城县委办公室 交城县人民政府办公室关于印发〈交城县城乡人居环境整治工作督查考核方案〉的通知》（交办发〔2021〕28号）文件，由专项督导小组对各乡镇打分排序、进行考核，考核结果以颁授红旗、黄旗为依据开展奖惩工作，连续三次考核名次靠后，移交组织、纪检部门问责。7月7日，交城县农村人居环境“六乱”整治专项督导第二小组对8个乡镇5-6月份工作进行了打分排序、综合考核，评分结果东坡底乡、庞泉沟镇、西社镇考核靠前颁授红旗，西营镇考核靠后颁授黄旗，同时通报全县予以表彰和警示。

(2)乡镇考核：夏家营镇、洪相镇、西营镇等部分乡镇压实基层两委主干责任，将农村人居环境“六乱”整治“拆违拆危、环境提升、群众满意”等相关指标纳入村组考核内容，短期内拆除了大量违章建筑和危旧广告牌匾，整治成效特别明显。

(3)互相考核：西社镇创新考核方式，由乡镇党委组织各村委开展了“六乱”整治成效观摩活动，让基层村两委主干互相打分、互相竞争、互相学习，这一做法在西社镇引起较大反响，也促进各村集体“六乱”整治工作形成良性竞争，

为环境整治持续保持打下了基础。

2、长效机制：

交城县根据省市农村人居环境“六乱”整治相关标准制定了全县“六乱”整治标准和“6”个“9”长效管理机制，基本形成了全县农村人居环境“六乱”整治长效管理工作框架。各乡镇参照县级机制陆续制定了乡镇长效管理机制，并对公序良俗、村规民约等进行了规范修改，进一步督促提升全民综合素质，推动人居环境整治成效长久保持。

（五）典型案例方面

1、西社镇

西社镇创新农村人居环境“六乱”整治工作方法，通过党委书记和镇长亲自调研、督促村委建立台账、详细制定方案办法、上门入户宣讲政策、组织人力全面整治、对标问题整改销号、组织村委实地观摩、村委之间互相打分等一系列措施，在各村委之间形成了良性竞争氛围，并要求党委班子成员全部下沉一线督战指挥，与村委一起开展整治、与群众一起提升环境。西社镇的“六乱”整治做法得到了基层村委和群众的一致认可，在人居环境整体改观的基础上，拉近了干群距离，也间接为即将开展的“农村换届选举”工作开了一个好头。

2、西营镇

西营镇党委、政府高度重视上级通报反馈问题，在全面认领、综合研判、彻底整改问题的基础上，形成了“六乱”整治“七步曲”。

一是紧急动员早部署。通过解读方案、动员会议的形式，把全镇党员干部、村组代表、农村百姓发动起来参与整治，形成了“定思想、同认知、马上办、勇担当”氛围。

二是健全机制压责任。成立人居环境整治工作领导小组，落实镇党委书记、镇长双组长负责制，落实班子成员靠前指挥、包片包区域整治措施，形成指挥有方向、推动有专班、贯彻有力度的组织机构。

三是积极宣传广动员。累计发放17800余份告知书、彩印宣传单等资料，做到政策落实到户到人；同时结合树村风、正家风等道德方面因素提醒，开展“美丽庭院”评比活动，让人居环境“六乱”整治思想深入人心，做到群众知晓度100%。

四是集中清理减存量。镇班子成员靠前一线督战，督促各村集中整治，累计出动铲车240余台次，清运垃圾840余车，消除堆积3600多处，集中转运量9000余吨。

五是专项治理做示范。以优化西营卫生环境、提升西营商贸区品质、扩大西营商贸周边村辐射影响力的总体思路为抓手，梳理问题清单900余条，与群众签订《西营镇人居环境“六乱”整治责令整改通知书》452份，采取动员劝说和协助治理双结合模式，将900余条问题全部销号清零。

六是现场观摩再发力。7月5日，西营镇组织了人居

环境“六乱”整治现场推进会。通过直面问题根源、提出整改思路、落实整改责任、明确整治时限的方式，落实整治140多处环境问题，并完善了奖惩机制，对整治动作大、宣传广、成效明显的村提出表扬并给予部分奖补资金，对整治制度不完善、宣传力度小的村作出批评，并由镇党委书记到村召开民主生活会专项推动。**七是长效巩固促提升。**对标县级标准制定了专项工作长效机制，做到“六乱”整治时效延长、区域延伸，派出工作组专项推动工作长久保持。同时批量申购一批垃圾桶、垃圾箱、垃圾车等设施，实施积分制、门前“三包”“红黄榜”等做法，开展文明户评选、美丽庭院创建等，做到了整治彻底、成果巩固、群众满意。

3、东坡底乡

东坡底乡将农村人居环境六乱整治工作与乡村振兴有效结合，以改善农村人居环境为抓手，全面开启乡村振兴战略的实施。乡镇党委、政府在整治现有问题的基础上，坚持问题、结果为导向，建立台账、对账销号，立志全面补齐当前存在的漏洞和短板。**一是积极申报人居环境改善项目**，通过项目实施推动，进一步健全完善基层村委街道路面、村内绿化、美化亮化等基础设施与公共服务，全面提升群众幸福感。**二是强化长效治理机制的建立**，在管好用好保洁员队伍的前提下，引导群众参与整治和项目建设务工，多渠道增加

群众收入，倡导群众实现畜牧养殖圈舍化，消除牲畜上街、粪污堆积的不良习惯。三是开展“六乱”整治成果认可表彰活动，通过将群众参与“六乱”整治前后的明显变化进行表彰评选，评选出文明户和美丽庭院，并及时下发垃圾桶、清扫工具等小礼品，强化落实群众的宣传，进一步提升群众的参与感、幸福感和满意度，做到了农村人居环境“六乱”整治工作深入人心、深得人心。

（六）宣传发动方面

1、**县级层面：**交城县融媒体中心强化宣传报道，通过跟进“六乱”整治工作开通了“全民大行动 环境大整治”、“曝光台”、掌中交城 APP“环境整治”等专栏，累计报道185次；微信公众号、抖音、快手、美篇等66个新媒体参与了农村人居环境“六乱”整治宣传工作。

2、**镇村方面：**镇村以悬挂条幅、印发宣传单、大喇叭广播、宣传车广播为主，各乡镇印发宣传资料累计达到32000余份，悬挂条幅110余条，村内广播宣传达到3200余次，派出宣传车10辆进村循环播放“六乱”整治倡议书400余次，累计入户宣传达到33000余次，确保做到政策宣传到村到户、整治责任到户到人。

（七）完成投资情况

截至目前，各乡镇、行业部门针对农村人居环境“六乱”

整治累计投入人工数量 41642 人次；部分行业部门、乡镇、村、社会资金等投入资金 2987.68 万元，交通、水利、林业“六乱”整治期间投入 1600 余万元，再加上纳入脱贫攻坚项目库已经实施的基础设施和人居环境改善 39 个项目（包含污水处理、护坝建设、街巷硬化、垃圾处理等）投入 5685.239 万元，投资总额达到 10272.92 万元，其中投入中央资金 8.5 万元，省级资金 1126.62 万元，县级投入 6585.84 万元，社会资本投入 1741.5 万元，村集体投入 810.46 万元。

四、基本结论与问题建议

（一）基本结论

交城县通过“六乱”整治百日攻坚专项行动工作的推动，全县农村人居环境有了质的变化，总体工作开展是成功的，成绩是有目共睹的，且值得肯定。原先存在的道路扬尘减少了、占道经营取缔了、张贴广告行为不见了、绿化水平提高了、村庄街巷整洁了、基础设施健全了、随意堆积消除了、垃圾集中清运了、农户庭院规整了、河流沟渠顺畅了、山体边坡更绿了、群众笑脸更多了，到处呈现一片文明、祥和的气氛，农村群众生活生产环境越来越好，获得感和满意度有了明显提升。

在农村人居环境“六乱”整治工作中，交城县各乡镇也将村组“六乱”整治综合开展及成效变化情况在本乡镇区域

内进行了打分排序，总体呈现“好、中”两个档次，其中庞泉沟镇、西社镇、东坡底乡整体推进成效显著，整治前后变化特别明显，其余乡镇受限于村子大、人口多、经费少等因素，虽然工作成效也比较突出，但离省市标准要求还有差距，还需要长久坚持整治、持续进行巩固。

乡镇	村组（个）	好	中
天宁镇	31	16（磁窑村、田家山村、东汾阳村、梁家庄村、青村、后火山村、龙门社区、南街、前火山村、山庄头村、三角村、石家庄村、寨上村、塔梭村、歇马头村、窑底村）	15（东街、东关、北关、西街、岭底村、瓦窑村、下关、奈林村、坡底村、蒲渠河村、杜家庄村、阳渠村、西汾阳村、马庄村、竖石佛村）
夏家营镇	16	11（夏家营村、覃村、义望村、辛南村、连家寨村、大辛村、贺家寨村、郭家寨村、王村、贾家寨村、段村）	5（郑村、王明寨村、王家寨村、温家寨村、小辛村、）
西营镇	7	7（大陵庄村、城头村、大营村、西营村、东营村、石侯村、寨子村）	0
洪相镇	8	8（洪相村、裴家山村、范家庄村、横头村、舍堂村、成村、安定村、广兴村）	0
西社镇	9	3（米家庄村、野则河村、南堡村）	6（横岭村、曲里村、西社村、大岩头村、沙沟村、东社村）
水峪贯镇	14	6（水峪贯村、青沿村、大游底村、鲁沿村、峁底村、圪垛村）	8（牛头咀村、石家岭村、芝兰村、西坡村、东孟村、双龙村、西冶村、榆林村）
庞泉沟镇	12	5（庞泉沟村、中庄村、上长斜村、山水村、双家寨村、张沟村、社堂村、龙江寨村、代家庄村、长立村、市庄村）	1（寨则村）
东坡底乡	13	9（神堂坪村、逯家岩村、惠家庄村、岔口村、康家社村、大塔村、柏叶口村、会立村、杜里会村）	4（东坡底村、窑儿上村、鱼儿村、燕家庄村）
合计	110	72	38

(二) 主要问题

交城县在“六乱”整治百日攻坚中，虽然做出了一定的成绩和改善提升，但客观上依然有一些问题存在，影响了总体整治成效。

县级层面问题：(1)交城县是省城太原近郊县，近年来环保压力加大，关停、淘汰、改造了相当一部分大型产业，导致税收大幅度减少，财政收入略显紧张，而“六乱”整治需要投入大量资金支撑，总体呈现资金短缺现象。(2)脱贫攻坚期间，在坚持开展脱贫村基础设施与公共服务配套的基础上，对非贫困村20年以上的老旧水网、村防堤坝、污水处理等做了进一步提升、改造和建设，特别是2020年针对平川3000人以上的大村进行了水网改造，导致街巷路面出现切割后改造水网路面未恢复问题，2021年街巷恢复还在梯度规划实施阶段，导致在农村人居环境“六乱”整治中呈现出坑洼较多问题。

乡镇层面问题：(1)各乡镇马上面临基层村委换届选举工作，大部分村干部因学历、能力等原因，对“换届选举”是否能连选连任存在不确定的疑虑心理，在农村人居环境“六乱”整治中，基层村委干部工作积极性不高，再加上需要村集体筹措资金开展清理整治，村集体收入有限的前提下，总体工作推进略显软弱，力度上还显不足。(2)农村垃圾处理一直是个难题，虽然有很多垃圾处理的机制制定，但工作经费缺少、保洁人员年龄偏大、山区集中清运处置难等问题客观

存在，在城乡一体化垃圾处理机制完全配套运行后，方能从根本上解决垃圾处理难题。

村委层面问题：农民群众因为生产生活习惯原因导致随意堆积问题时有发生，同时也存在素质低下随意丢弃行为，一定程度上还受农业耕种收和畜牧养殖季节性生产影响，导致农村人居环境随意堆积等现象较多。农村人居环境“六乱”整治村庄街巷、农户庭院、田间地头等区域需要群众下大力气配合，但实际农村由于青壮劳力外流严重，居家大多是老年人户，在整治过程中表现出进度慢、主动性低等问题，特别是老弱病残户，基本丧失了整治参与能力，同时还存在沟通困难等诸多因素，大部分整治工作由村集体派出人员帮助完成，导致整治效率不高。

（三）工作计划与建议

1、工作计划

下阶段，交城县将持续开展农村人居环境整治提升工作，将“六乱”整治的成效持续保持下去，结合全县城乡人居环境整治三年实施计划，逐一补足短板弱势，健全基础设施与公共服务功能，提升城市品味和农村宜居宜业能力水平。要进一步强化专项资金投入，强化农村人居环境改善项目实施带动，健全农村垃圾分类处置和运营机制，倡导群众参与和综合素质提升，形成“县委和政府牵头组织、部门与乡镇攻坚落实、村委与群众共建共享”的乡村振兴新发展格局。

2、相关建议

保持农村人居环境持续向好是一项重大课题，涉及到规划、建设、运营、养护、风俗、习惯等多方面，涵盖了村庄宅基地建设、农民习惯养成、空心村整治、农村垃圾城市化、道路交通养护、产业规划布局、生态维护修复、河流综合治理等多重领域问题，需要有前瞻性的思维去综合调研布局，更需要持续下足长久功夫去规范约束，对县域内城市与农村的乐业安居综合功能提出了新的要求。

建议在适宜位置选址建设垃圾综合利用相关产业，探索形成“引进社会资本、政府开展补贴、群众适度付费”的垃圾回收利用完整产业链。在现有成熟技术支持的前提下，建立固废垃圾回收生产线，可生产道路交通路床水稳层原料等，减轻基础建设砂石开采供需压力；建立生活垃圾回收生产线，有效做好垃圾分类资源再利用，减轻矿山开采、金属冶炼、林木采伐等压力，在创造利润财富的基础上，进一步富养资源、保护生态。

交城县农村人居环境“六乱”整治百日攻坚
专项行动领导小组办公室

2021年8月12日