

# 交城县农村人居环境“六乱”整治百日攻坚专项行动领导小组办公室

交人居整治办函〔2021〕16号

## 农村人居环境“六乱”整治百日攻坚 检查验收自查报告

交城县自农村人居环境“六乱”整治百日攻坚专项行动开展以来，投入了大量的人力、物力，也取得了一些阶段性成绩。为进一步总结经验，补足短板，有效迎接上级考核，交城县针对“六乱”整治工作开展了自查，现将自查情况汇总报告如下：

### 一、总体落实情况

交城县位于山西省中部，国土面积 1822.11 平方公里，原辖 6 镇 4 乡 137 个行政村（社区），现撤村并镇为 8 乡镇 100 个村、10 个居委会（其中 49 个脱贫村），总人口 23.5 万（其中农业人口 18.5 万），2002 年被确定为省定贫困县。

“十三五”期间建档立卡贫困人口“回头看”识别贫困户 11816 户 29378 人，贫困发生率 17.65%。经建档立卡和数次动态调整，同时通过产业扶贫、易地扶贫搬迁等措施，截至

2020 年底，扶贫系统显示全县贫困人口规模 11055 户 27225 人。2016 年，按照党中央和省市部署，交城县全面打响脱贫攻坚战，2018 年底顺利通过贫困县退出专项评估检查，2019 年 5 月 21 日，经山西省人民政府批准退出省定贫困县，2020 年 9 月底顺利完成脱贫攻坚成效调查，累计退出贫困村 67 个（原有贫困村 73 个，2019 年行政村撤并减少 6 个），减贫 27988 人，实现贫困人口全部脱贫，贫困村全部退出。

2021 年是“十四五”开局之年，交城县委、县政府根据省、市乡村振兴战略和农村人居环境“六乱”整治百日攻坚专项行动要求，制定印发了《中共交城县委 交城县人民政府关于印发〈交城县城乡人居环境整治工作方案〉的通知》（交发〔2021〕15 号）、《中共交城县委办公室 交城县人民政府办公室关于印发〈交城县城乡人居环境整治工作督查考核方案〉的通知》（交办发〔2021〕28 号）、《中共交城县委办公室 交城县人民政府办公室关于印发〈交城县农村人居环境“六乱”整治百日攻坚专项行动方案〉的通知》（交办发〔2021〕29 号）、《交城县农业农村局人居环境整治工作方案》（交农环整治发〔2021〕6 号）等文件，成立了以县委书记、政府县长为双组长的工作领导小组，下设农村人居环境“六乱”整治指挥部，协调相关行业部门全面配合开展工作，印发整治标准与长效机制，派出专项督导组监督整治

成效，先后上报市领导小组办公室5次工作调度数据，指定融媒体中心开辟专栏跟进宣传，营造了浓厚的工作氛围。各乡镇响应县委、县政府号召，也相应成立了以乡镇党委书记、乡（镇）长为双组长的工作领导小组，主动开展调研、形成工作台账、靠前指挥整治、持续巩固成效。农村党支部积极发挥战斗堡垒作用，上门入户组织群众参与、攻坚重点地段陈年旧疾，疏通了河道、消除了堆积、绿化了庭院、净化了街巷，基础设施与公共服务趋于更加完善，农村整体风貌得到极大提升，更加风情秀美，更加宜居宜业。

## 二、重点区域整治情况

“六乱”整治百日攻坚期间，交城县8个乡镇100个村、10个居委会（49个脱贫村）全部展开人居环境“六乱”整治工作，已宣传发动农民38500户参与整治（其中脱贫户6627户）；清理整治14613处，清理垃圾174263.337吨，消除交通安全隐患237处，取缔违法占地占道经营269处，复垦农田面积481.5亩，整治提升交通沿线加油站站内厕所达到星级标准4个，交通沿线美化绿化89509平米，整治河滩农作物和杂草54.83亩，河流沿岸美化绿化63.5km。具体情况为：

**1、交通沿线方面：**清理交通沿线积存建筑垃圾和生活垃圾32416.78吨；拆除遗留、废弃的广告牌和无实际用途、有碍观瞻的视觉污染设施2130处；整修坑洼路面、隔离带

和绿化带 858 处；消除交通安全隐患 237 处；清理整治乱搭乱建，取缔违法占地 269 处；交通沿线绿化美化总面积 63279 平米。

**2、村庄街巷方面：**整治乱堆乱放、乱搭乱建、乱圈乱占、乱贴乱画 8528 处；清理路面污水 758 处、整治村内黑臭水体 315 处、整理线缆“蜘蛛网” 161 处；拆除违章建筑、废弃建筑和残垣断壁、消除破旧裸露墙体 162 处；处置陈年垃圾等 107260.96 吨。

**3、田间地头方面：**拆除农业生产区域违法设施建筑 732 处，整治废弃蔬菜大棚等无实际用途设施和杂乱杆线等设施 41 处，清理农业生产废弃物 4912.95 吨，实现复垦农田面积 481.5 亩。

**4、农户庭院方面：**印发相关宣传资料 32000 余份，倡导推行评选星级文明户、美丽庭院 110 村，宣传发动农民参与 38500 户，其中脱贫户参与 6627 户，开展庭院“治六乱”农户占全县农村常住户数比例 100%。

**5、河流沿岸方面：**清理河道岸线的垃圾 15110.647 吨；整治河道退水渠污泥杂物 319 处；修缮水毁堤防、疏通河道 56 处，清理河道排污口 45 处，清理河道滩涂农作物及杂草 54.83 亩，美化绿化河岸线 63.5km。

**6、山体边坡方面：**整治乱砍滥伐、违法放牧等破坏植

被行为 4 起；清理违法占用林地项目或建筑 2 处，开展森林补植补栽、退耕还林等工程 827.6 亩。

**7、长效机制建设情况：**在长效机制建设方面，交城县农村人居环境“六乱”整治百日攻坚专项行动领导小组办公室依据制定的整治标准，及时印发《交城县农村人居环境“六乱”整治长效机制“6”个“9”工作要求》（交人居整治办函〔2021〕11号）文件，从交通沿线、村庄街巷、农户庭院、田间地头、河流沿岸、山体边坡 6 个方面各自提出了 9 条具体要求，划分了责任单位，明确了道路、桥梁、门店、河流、沟渠、生态、村庄、庭院、农业生产、经营秩序等规范内容，通过 54 条可操作、能约束的相关要求，进一步规范了农村人居环境持续向好的方方面面。

### **三、主要做法与经验模式**

#### **（一）工作组织方面**

交城县在 2021 年 4 月下旬启动了城乡人居环境整治工作，农村人居环境整治属于其中的一部分内容，并设立了由副县级及以上领导牵头的指挥部、督查组等机构，专职推动整治工作开展；5 月，依据省市农村人居环境“六乱”整治工作要求，县委、县政府高度重视，成立了由县委书记、政府县长为组长的“六乱”整治领导小组，印发方案及时组织行业部门与乡镇进行了再动员、再部署，细化了整治工作内

容、制定了环境整治标准、明确了时限节点要求、开展了整治成效评比。县主要领导通过深入农村整治一线亲自调研、亲自研判、亲自督导、组织观摩、打分排序、跟踪问效等措施，充分发挥县四套班子和行业部门“领头羊”作用，并由县融媒体中心开辟专栏跟进宣传，鼓励先进、督促后进；而乡镇、村委也响应县委、县政府号召，成立了专门工作机构，充分发挥三支力量驻村帮扶工作基础，上门入户宣传、帮助群众整治，形成了“上下一致、合力攻坚、共建共享”的浓厚整治氛围。

## **（二）整治实践方面**

通过县、乡、村、户四级联动，交城县农村人居环境有了明显改善，现实表现就是直观感觉出行顺了、街道宽了、路面净了、绿化多了、路灯亮了、人心暖了。昔日随意堆积、丢弃的行为基本消除，农村街巷环境卫生明显改变，道路沿线风险隐患得到治理，沿路沿街商铺占道经营有效取缔，田间地头随意倾倒得到遏制，农村绿化面积大幅度增加，基础设施与公共服务功能更加完善，农民生活生产习俗得到规范，群众幸福指数进一步提高，干群关系进一步融洽，为即将开展的农村换届选举工作打下了良好的基础。

## **（三）出台政策方面**

2021年4月27日，印发《中共交城县委 交城县人民政

府关于印发〈交城县城城乡人居环境整治工作方案〉的通知》  
(交发〔2021〕15号);

2021年5月6日,印发《交城县农业农村局人居环境整治工作实施方案》(交农环整治发〔2021〕6号);

2021年5月18日,印发《中共交城县委办公室 交城县人民政府办公室关于印发〈交城县城城乡人居环境整治工作督查考核方案〉的通知》(交办发〔2021〕28号);

2021年5月19日,印发《中共交城县委办公室 交城县人民政府办公室关于印发〈交城县农村人居环境“六乱”整治百日攻坚专项行动方案〉的通知》(交办发〔2021〕29号);

2021年5月24日,印发《交城县农村人居环境“六乱”整治百日攻坚专项行动领导小组办公室关于建立全县“六乱”整治调度机制的通知》(交人居整治办函〔2021〕2号)文件;

2021年6月17日,印发《交城县农村人居环境“六乱”整治百日攻坚专项行动领导小组办公室关于印发〈交城县农村人居环境“六乱”整治标准〉的通知》(交人居整治办函〔2021〕5号)文件;

2021年7月10日,印发《交城县农村人居环境“六乱”整治百日攻坚专项行动领导小组办公室关于印发〈交城县农村人居环境“六乱”整治长效机制“6”个“9”工作要求〉的通知》(交人居整治办函〔2021〕11号)文件等。

#### **（四）机制创新方面**

##### **1、考核方面：**

**(1)专项考核：**交城县印发《中共交城县委办公室 交城县人民政府办公室关于印发〈交城县城乡人居环境整治工作督查考核方案〉的通知》（交办发〔2021〕28号）文件，由专项督导小组对各乡镇打分排序、进行考核，考核结果以颁授红旗、黄旗为依据开展奖惩工作，连续三次考核名次靠后，移交组织、纪检部门问责。7月7日，交城县农村人居环境“六乱”整治专项督导第二小组对8个乡镇5-6月份工作进行了打分排序、综合考核，评分结果东坡底乡、庞泉沟镇、西社镇考核靠前颁授红旗，西营镇考核靠后颁授黄旗，同时通报全县予以表彰和警示。

**(2)乡镇考核：**夏家营镇、洪相镇、西营镇等部分乡镇压实基层两委主干责任，将农村人居环境“六乱”整治“拆违拆危、环境提升、群众满意”等相关指标纳入村组考核内容，短期内拆除了大量违章建筑和危旧广告牌匾，整治成效特别明显。

**(3)互相考核：**西社镇创新考核方式，由乡镇党委组织各村委开展了“六乱”整治成效观摩活动，让基层村两委主干互相打分、互相竞争、互相学习，这一做法在西社镇引起较大反响，也促进各村集体“六乱”整治工作形成良性竞争，

为环境整治持续保持打下了基础。

## **2、长效机制：**

交城县根据省市农村人居环境“六乱”整治相关标准制定了全县“六乱”整治标准和“6”个“9”长效管理机制，基本形成了全县农村人居环境“六乱”整治长效管理工作框架。各乡镇参照县级机制陆续制定了乡镇长效管理机制，并对公序良俗、村规民约等进行了规范修改，进一步督促提升全民综合素质，推动人居环境整治成效长久保持。

## **（五）典型案例方面**

### **1、西社镇**

西社镇创新农村人居环境“六乱”整治工作方法，通过党委书记和镇长亲自调研、督促村委建立台账、详细制定方案办法、上门入户宣讲政策、组织人力全面整治、对标问题整改销号、组织村委实地观摩、村委之间互相打分等一系列措施，在各村委之间形成了良性竞争氛围，并要求党委班子成员全部下沉一线督战指挥，与村委一起开展整治、与群众一起提升环境。西社镇的“六乱”整治做法得到了基层村委和群众的一致认可，在人居环境整体改观的基础上，拉近了干群距离，也间接为即将开展的“农村换届选举”工作开了一个好头。

### **2、西营镇**

西营镇党委、政府高度重视上级通报反馈问题，在全面认领、综合研判、彻底整改问题的基础上，形成了“六乱”整治“七步曲”。

**一是紧急动员早部署。**通过解读方案、动员会议的形式，把全镇党员干部、村组代表、农村百姓发动起来参与整治，形成了“定思想、同认知、马上办、勇担当”氛围。

**二是健全机制压责任。**成立人居环境整治工作领导小组，落实镇党委书记、镇长双组长负责制，落实班子成员靠前指挥、包片包区域整治措施，形成指挥有方向、推动有专班、贯彻有力度的组织机构。

**三是积极宣传广动员。**累计发放17800余份告知书、彩印宣传单等资料，做到政策落实到户到人；同时结合树村风、正家风等道德方面因素提醒，开展“美丽庭院”评比活动，让人居环境“六乱”整治思想深入人心，做到群众知晓度100%。

**四是集中清理减存量。**镇班子成员靠前一线督战，督促各村集中整治，累计出动铲车240余台次，清运垃圾840余车，消除堆积3600多处，集中转运量9000余吨。

**五是专项治理做示范。**以优化西营卫生环境、提升西营商贸区品质、扩大西营商贸周边村辐射影响力的总体思路为抓手，梳理问题清单900余条，与群众签订《西营镇人居环境“六乱”整治责令整改通知书》452份，采取动员劝说和协助治理双结合模式，将900余条问题全部销号清零。

**六是现场观摩再发力。**7月5日，西营镇组织了人居

环境“六乱”整治现场推进会。通过直面问题根源、提出整改思路、落实整改责任、明确整治时限的方式，落实整治140多处环境问题，并完善了奖惩机制，对整治动作大、宣传广、成效明显的村提出表扬并给予部分奖补资金，对整治制度不完善、宣传力度小的村作出批评，并由镇党委书记到村召开民主生活会专项推动。七是长效巩固促提升。对标县级标准制定了专项工作长效机制，做到“六乱”整治时效延长、区域延伸，派出工作组专项推动工作长久保持。同时批量申购一批垃圾桶、垃圾箱、垃圾车等设施，实施积分制、门前“三包”“红黄榜”等做法，开展文明户评选、美丽庭院创建等，做到了整治彻底、成果巩固、群众满意。

### 3、东坡底乡

东坡底乡将农村人居环境六乱整治工作与乡村振兴有效结合，以改善农村人居环境为抓手，全面开启乡村振兴战略的实施。乡镇党委、政府在整治现有问题的基础上，坚持问题、结果为导向，建立台账、对账销号，立志全面补齐当前存在的漏洞和短板。一是积极申报人居环境改善项目，通过项目实施推动，进一步健全完善基层村委街道路面、村内绿化、美化亮化等基础设施与公共服务，全面提升群众幸福感。二是强化长效治理机制的建立，在管好用好保洁员队伍的前提下，引导群众参与整治和项目建设务工，多渠道增加

群众收入，倡导群众实现畜牧养殖圈舍化，消除牲畜上街、粪污堆积的不良习惯。三是开展“六乱”整治成果认可表彰活动，通过将群众参与“六乱”整治前后的明显变化进行表彰评选，评选出文明户和美丽庭院，并及时下发垃圾桶、清扫工具等小礼品，强化落实群众的宣传，进一步提升群众的参与感、幸福感和满意度，做到了农村人居环境“六乱”整治工作深入人心、深得人心。

### **（六）宣传发动方面**

1、**县级层面：**交城县融媒体中心强化宣传报道，通过跟进“六乱”整治工作开通了“全民大行动 环境大整治”、“曝光台”、掌中交城 APP“环境整治”等专栏，累计报道185次；微信公众号、抖音、快手、美篇等66个新媒体参与了农村人居环境“六乱”整治宣传工作。

2、**镇村方面：**镇村以悬挂条幅、印发宣传单、大喇叭广播、宣传车广播为主，各乡镇印发宣传资料累计达到32000余份，悬挂条幅110余条，村内广播宣传达到3200余次，派出宣传车10辆进村循环播放“六乱”整治倡议书400余次，累计入户宣传达到33000余次，确保做到政策宣传到村到户、整治责任到户到人。

### **（七）完成投资情况**

截至目前，各乡镇、行业部门针对农村人居环境“六乱”

整治累计投入人工数量 41642 人次；部分行业部门、乡镇、村、社会资金等投入资金 2987.68 万元，交通、水利、林业“六乱”整治期间投入 1600 余万元，再加上纳入脱贫攻坚项目库已经实施的基础设施和人居环境改善 39 个项目（包含污水处理、护坝建设、街巷硬化、垃圾处理等）投入 5685.239 万元，投资总额达到 10272.92 万元，其中投入中央资金 8.5 万元，省级资金 1126.62 万元，县级投入 6585.84 万元，社会资本投入 1741.5 万元，村集体投入 810.46 万元。

#### **四、基本结论与问题建议**

##### **（一）基本结论**

交城县通过“六乱”整治百日攻坚专项行动工作的推动，全县农村人居环境有了质的变化，总体工作开展是成功的，成绩是有目共睹的，且值得肯定。原先存在的道路扬尘减少了、占道经营取缔了、张贴广告行为不见了、绿化水平提高了、村庄街巷整洁了、基础设施健全了、随意堆积消除了、垃圾集中清运了、农户庭院规整了、河流沟渠顺畅了、山体边坡更绿了、群众笑脸更多了，到处呈现一片文明、祥和的气氛，农村群众生活生产环境越来越好，获得感和满意度有了明显提升。

在农村人居环境“六乱”整治工作中，交城县各乡镇也将村组“六乱”整治综合开展及成效变化情况在本乡镇区域

内进行了打分排序，总体呈现“好、中”两个档次，其中庞泉沟镇、西社镇、东坡底乡整体推进成效显著，整治前后变化特别明显，其余乡镇受限于村子大、人口多、经费少等因素，虽然工作成效也比较突出，但离省市标准要求还有差距，还需要长久坚持整治、持续进行巩固。

乡镇	村组（个）	好	中
天宁镇	31	16（磁窑村、田家山村、东汾阳村、梁家庄村、青村、后火山村、龙门社区、南街、前火山村、山庄头村、三角村、石家庄村、寨上村、塔梭村、歇马头村、窑底村）	15（东街、东关、北关、西街、岭底村、瓦窑村、下关、奈林村、坡底村、蒲渠河村、杜家庄村、阳渠村、西汾阳村、马庄村、竖石佛村）
夏家营镇	16	11（夏家营村、覃村、义望村、辛南村、连家寨村、大辛村、贺家寨村、郭家寨村、王村、贾家寨村、段村）	5（郑村、王明寨村、王家寨村、温家寨村、小辛村、）
西营镇	7	7（大陵庄村、城头村、大营村、西营村、东营村、石侯村、寨子村）	0
洪相镇	8	8（洪相村、裴家山村、范家庄村、横头村、舍堂村、成村、安定村、广兴村）	0
西社镇	9	3（米家庄村、野则河村、南堡村）	6（横岭村、曲里村、西社村、大岩头村、沙沟村、东社村）
水峪贯镇	14	6（水峪贯村、青沿村、大游底村、鲁沿村、峁底村、圪垛村）	8（牛头咀村、石家岭村、芝兰村、西坡村、东孟村、双龙村、西冶村、榆林村）
庞泉沟镇	12	5（庞泉沟村、中庄村、上长斜村、山水村、双家寨村、张沟村、社堂村、龙江寨村、代家庄村、长立村、市庄村）	1（寨则村）
东坡底乡	13	9（神堂坪村、逯家岩村、惠家庄村、岔口村、康家社村、大塔村、柏叶口村、会立村、杜里会村）	4（东坡底村、窑儿上村、鱼儿村、燕家庄村）
合计	110	72	38

## **(二) 主要问题**

交城县在“六乱”整治百日攻坚中，虽然做出了一定的成绩和改善提升，但客观上依然有一些问题存在，影响了总体整治成效。

**县级层面问题：**(1)交城县是省城太原近郊县，近年来环保压力加大，关停、淘汰、改造了相当一部分大型产业，导致税收大幅度减少，财政收入略显紧张，而“六乱”整治需要投入大量资金支撑，总体呈现资金短缺现象。(2)脱贫攻坚期间，在坚持开展脱贫村基础设施与公共服务配套的基础上，对非贫困村20年以上的老旧水网、村防堤坝、污水处理等做了进一步提升、改造和建设，特别是2020年针对平川3000人以上的大村进行了水网改造，导致街巷路面出现切割后改造水网路面未恢复问题，2021年街巷恢复还在梯度规划实施阶段，导致在农村人居环境“六乱”整治中呈现出坑洼较多问题。

**乡镇层面问题：**(1)各乡镇马上面临基层村委换届选举工作，大部分村干部因学历、能力等原因，对“换届选举”是否能连选连任存在不确定的疑虑心理，在农村人居环境“六乱”整治中，基层村委干部工作积极性不高，再加上需要村集体筹措资金开展清理整治，村集体收入有限的前提下，总体工作推进略显软弱，力度上还显不足。(2)农村垃圾处理一直是个难题，虽然有很多垃圾处理的机制制定，但工作经费缺少、保洁人员年龄偏大、山区集中清运处置难等问题客观

存在，在城乡一体化垃圾处理机制完全配套运行后，方能从根本上解决垃圾处理难题。

**村委层面问题：**农民群众因为生产生活习惯原因导致随意堆积问题时有发生，同时也存在素质低下随意丢弃行为，一定程度上还受农业耕种收和畜牧养殖季节性生产影响，导致农村人居环境随意堆积等现象较多。农村人居环境“六乱”整治村庄街巷、农户庭院、田间地头等区域需要群众下大力气配合，但实际农村由于青壮劳力外流严重，居家大多是老年人户，在整治过程中表现出进度慢、主动性低等问题，特别是老弱病残户，基本丧失了整治参与能力，同时还存在沟通困难等诸多因素，大部分整治工作由村集体派出人员帮助完成，导致整治效率不高。

### **（三）工作计划与建议**

#### **1、工作计划**

下阶段，交城县将持续开展农村人居环境整治提升工作，将“六乱”整治的成效持续保持下去，结合全县城乡人居环境整治三年实施计划，逐一补足短板弱势，健全基础设施与公共服务功能，提升城市品味和农村宜居宜业能力水平。要进一步强化专项资金投入，强化农村人居环境改善项目实施带动，健全农村垃圾分类处置和运营机制，倡导群众参与和综合素质提升，形成“县委和政府牵头组织、部门与乡镇攻坚落实、村委与群众共建共享”的乡村振兴新发展格局。

#### **2、相关建议**

保持农村人居环境持续向好是一项重大课题，涉及到规划、建设、运营、养护、风俗、习惯等多方面，涵盖了村庄宅基地建设、农民习惯养成、空心村整治、农村垃圾城市化、道路交通养护、产业规划布局、生态维护修复、河流综合治理等多重领域问题，需要有前瞻性的思维去综合调研布局，更需要持续下足长久功夫去规范约束，对县域内城市与农村的乐业安居综合功能提出了新的要求。

建议在适宜位置选址建设垃圾综合利用相关产业，探索形成“引进社会资本、政府开展补贴、群众适度付费”的垃圾回收利用完整产业链。在现有成熟技术支持的前提下，建立固废垃圾回收生产线，可生产道路交通路床水稳层原料等，减轻基础建设砂石开采供需压力；建立生活垃圾回收生产线，有效做好垃圾分类资源再利用，减轻矿山开采、金属冶炼、林木采伐等压力，在创造利润财富的基础上，进一步富养资源、保护生态。

交城县农村人居环境“六乱”整治百日攻坚  
专项行动领导小组办公室

2021年8月12日